联合国 S/PV. 8192



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一九二次会议

2018年2月27日星期二下午3时举行
纽约

主席：	奥泰比先生	（科威特）
	多民族玻利维亚国	因乔斯特•霍尔丹先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东 •姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	特梅诺夫先生
	荷兰	范 •伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	奥雷纽斯 •斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	克莱先生
	美利坚合众国	法兰奇女士

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于延长联合国南苏丹特派团任务期限的特别报告(S/2018/143)

18-05346 (C)







下午3时15分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于延长联合国南苏丹特派团任务期限的特别报告(S/2018/143)

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔女士和政府间发展组织南苏丹问题特使伊斯梅尔・威斯先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/143，其中载有秘书长关于延长联合国南苏丹特派团任务期限的特别报告。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士（以英语发言）：主席先生，我感谢你让我有机会向安理会通报情况。威斯特使和海索姆特使以及秘书长特别代表希勒先生将分别通报和平进程和实地局势。因此，我将重点谈谈秘书长关于审查和延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）任务期限的特别报告（S/2018/143）。

根据秘书长关于改革和平与安全支柱的议程，秘书长指示主管维持和平行动部（维和部）副秘书长和主管外勤支助部（维和部）副秘书长独立审查八大维和行动。2017年11月至2018年1月，一个综合小组对南苏丹特派团进行了独立审查。该小组包括维和部和外勤部以及各机构、基金和方案的代表，由独立专家、主管联合国安全和安保部的前副秘书长凯文•肯尼迪先生领导。该小组先在联合国总部进行冲突分析和磋商，然后前往南苏丹，在那里听取了详细通报，并与南苏丹特派团以及联合国国家工作队、民族团结过渡政府、外交界和非政府组织进行了广泛磋商。该小组还访问了亚的斯亚贝巴，并与区域合作伙伴和反对派人士进行了接触。因此，特别报告包括了审查组的主要调查结果和秘书长的意见和建议，以供审议延长南苏丹特派团的任务期限时参考。

南苏丹特派团于2011年成立，作为一个能力建设工具，协助一个缺乏向其人民提供服务的能力的政府。但是，在2013年12月暴力事件爆发之后，南苏丹特派团发生演变，保护包括国家安全机构在内的平民成为其任务重点。令人遗憾的是，这一要求仍然有效。南苏丹局势仍然是每个人都严重关切的问题。自2013年12月冲突开始以来，据估计已有数万平民被杀害。超过400万人流离失所，其中一半现在是邻国境内的难民。

正如上周五公布其报告的人权理事会调查委员会所记录，侵犯人权和虐待行为，包括可怕的性暴力事件，已达到令人震惊的程度，而且这些罪行不受惩罚仍然是常态。此外，在人道主义伙伴的协助下，仍有20多万名境内流离失所者继续在南苏丹特派团基地受到保护。

自2017年5月以来，由非洲联盟和联合国支持的政府间发展组织一直在努力恢复政治进程。2017年12月18日召开了一次关于重振和平协议的高级别论坛，并于12月21日发布了新的《停止敌对行动协议》。自新协议2017年12月24日生效以来，各方在该国各地一再违反协议。威斯特使和海索姆特使将向安理会通报重振协议高级别论坛第二阶段取得的进展，但请允许我要在此重复非洲联盟和平与安全理事会在其2月8日最近一份公报中表达的信息。如果要杜绝违反《停止敌对行动协定》的行为和对平民的袭击，我们就必须确保追究签署方的责任，并使其丧失继续作战的手段。不追究所犯罪行的刑事责任，不停止为交战各方提供武器弹药，就不可能结束南苏丹民众的痛苦。

与此同时，我们必须意识到，南苏丹的经济形势也预计会继续恶化。几个月来，军队和安全机构尚未领到薪金。犯罪活动不断增多，使普遍不安全状况雪上加霜。积欠公务员薪金的数目越来越大，公共部门的许多雇员不再上班。在人类发展指数方面，南苏丹在188个国家中排名第181。因此，在可预见的将来，民众要维持生存，将需要大量国际援助。

审查发现，南苏丹特派团保护平民的活动以保护平民地点为主。管理这些保护平民地点并为其提供人道主义援助——特派团和人道主义界之间的一项集体努力——是一项重大而艰巨的任务。一些保护平民地点已被高度政治化，发生相互竞争的帮派活动和偷运货物行为——尽管为改善保护平民地点的安全做出了持续努力，但在没有该国政府配合的情况下，使用现有资源极难控制这种程度的犯罪活动。保护平民地点仍是与政府之间的一个持续不断摩擦点，因为政府声称保护点为武装反对派成员提供庇护，并拒绝调查和起诉在保护点内犯下的罪行。尽管南苏丹特派团做出了努力,但在没有进行刑事起诉的情况下，性暴力和性别暴力在一些保护平民地点已成为一个严重问题。这些保护点约80%的人口为妇女和儿童。

审查发现，大体而言，特派团50%以上的军警人员目前的专门任务是保护这些保护点。虽然保护点的绝大多数民众在那里寻求人身保护，而且保护平民地点仍将由特派团负责照管，直至所收容的民众感到足够安全后离开，但这些保护点只能收容一小部分需要保护的南苏丹平民。应对这一窘境绝非易事。在南苏丹这样一个广袤且有着200万流离失所者的国家，要保护平民保护点，又要将南苏丹特派团的保护足迹扩大到发生大量流离失所现象的其它地区，部队人数将永远不够。增强保护平民地点以外的保护工作成效，将需要仍然是特派团的一大优先事项，特别是制订一项统筹、以人为本的全系统保护办法，力求填补现有缺口，形成合力，消除重叠，从而杜绝可能的资源浪费。

关于区域保护部队，自2016年8月12日通过第2304(2016)号决议以来，首都的安全状况大为改观。如今，虽然仍有不稳定和暴力的风险，但在朱巴发生军事冲突的威胁大大减少。因此，朱巴当前的环境可能要求对区域保护部队目前的任务授权作出一些调整。继审查之后，主管维持和平行动部副秘书长下令对军事和警务能力进行研究，以探索如何能够向保护平民地点投入更少部队，并在该国全境部署更多部队，以保护受到迫在眉睫暴力威胁的其他平民。该项能力研究还将需要解决区域保护部队的配置问题，因为有可能不得不支持有待在重振协议高级别论坛期间商定的订正过渡安全安排。

建国时，南苏丹除军事部队外，在所有治理和政府服务领域的机构能力都极其有限。其后数年，这一情况并没有改善。治理不善和经济崩溃削弱了业已薄弱的法治机构。审查发现，在当前的政治和安全环境中，全面恢复法治机构的能力建设不合情理。然而，根据人权尽职政策的规定，在国际人权和人道主义法方面增加对国家安全机构的培训以及加大力度支持对性暴力和性别暴力的调查和起诉，都是必要之举。在开展这项工作时应使用现有资源，并与联合国国家工作队密切协作，以避免工作重叠。

我们的深思熟虑判断是，以可持续的方式保护平民的最有效途径是达成政治解决冲突的办法。可持续地政治解决冲突也是为南苏丹特派团拟定可行撤离战略的唯一途径。南苏丹特派团的四大支柱授权任务虽略有调整,但依然有效。但是，安理会和该地区的侧重点无疑应该放在其第四大支柱上，这就是支持政治进程。不在政治进程方面取得进展，特派团就有可能不得不部署相当长时间，使国际社会付出巨大代价。此外，为了让南苏丹特派团有效履行其授权任务，特派团将需要获得畅通无阻的通行自由和该国政府的充分合作。但如今，这两个方面依然不足。

我再次敦促安理会明确表态，反对屡屡违反《部队地位协定》的行为以及对人道主义伙伴施加的

限制和障碍。此外，虽然特派团令人满意地执行其任务，为提供人道主义援助创造有利条件，但是，援助工作人员的安全保障依然令人严重关切。该国政府必须紧急消除这些关切。自冲突开始以来，92名援助工作人员被杀害，其中25人是在2017年遇害的。这些唯一目的是为南苏丹最弱势群体提供援助的人员，其安全保障总体上应该是所有各方但尤其应该是该国政府的共同事业。

南苏丹特派团2月24日通报，瓦乌的保护平民地点记录了一项性剥削指控，涉及的几名警务人员隶属驻瓦乌的加纳建制警察部队。在这方面，我要重申，总部和南苏丹特派团领导层充分致力于执行联合国对性剥削和性虐待行为的零容忍政策。初步调查结果一传来，特派团就立即采取了行动，停止由46名警员组成的整支部队在保护平民地点内的执勤，并将这些警员运送到朱巴。

这样做是为了保护证人和受害者。

内部监督事务厅已经启动对该指控的调查，将与负责的部队派遣国合作，尽一切努力按照现有程序，追究那些涉足性剥削或性虐待者的责任。总的来说，在南苏丹特派团工作的加纳籍维和人员和警官为保护平民和建设南苏丹的持久和平做出了杰出贡献。某些警官的所作所为有可能玷污这些业绩和特派团的声誉，这令人深感失望。

最后，我愿重申，只有政治解决才能结束南苏丹的冲突，而没有军事解决。我敦促安全理事会和非洲联盟以及伊加特各成员国对各方运用一切可能的影响力，达成一项可行的政治协议，以便南苏丹人民能够最终看到2011年独立以来一直遥不可及的和平红利。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢凯塔女士的通报。

我现在请Wais先生发言。

Wais先生（*以英语发言*）：主席先生，首先，请允许我祝贺你干练地领导安全理事会本月的工作。

今天，我非常高兴地向安全理事会通报当前由政府间发展组织（伊加特）牵头的重振《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》高级别论坛的情况。通报的目的是使安理会了解振兴论坛的执行情况。它将包括回顾论坛的任务授权、最近所取得的成果以及主要的意见与建议，供安全理事会注意。

安理会记得，自2016年南苏丹朱巴的战事以来，南苏丹的政治、经济以及安全局势发生了重大变化。该国政治格局中出现的状况阻碍了2015年和平协议的有效执行。安理会还记得，2017年6月12日在埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴召开的第三十一次特别首脑会议上，伊拉特各国元首和政府首脑会议决定：应紧急重振《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。

重振工作提出的明确目标有三层，即：恢复永久停火，重新充分和包容地执行2015年的和平协议，以及制订过渡期结束时举行民主选举的更改后的现实可行的时间表与执行日程。

重振协议论坛启动时，我们力求遵照以上强调的伊拉特领导人的指示，包括对执行和监督机制进行审查，以修改和平协议，并且调集执行所需的资源。后者是事关有效执行振兴后的2015年和平协议的重要问题。

伊加特成功启动并且完成了2017年12月18日至22日举行的第一阶段重振协议论坛。各方审议并于2017年12月21日最终签署了《关于停止敌对行动、保护平民以及人道主义准入的协议》。作为跟进，1月24日至25日在亚的斯亚贝巴举办了关于停止敌对行动的讲习班，以帮助各方和停火和过渡期安全安排监测机制，为其提供落实《协议》关键条款所需的各种工具。为此，制订了将使《停止敌对行动协议》得以充分执行的具体模式。

启动第二阶段会议之前平息枪声的指导原则是创造南苏丹各利益攸关方讨论振兴的各种实质性问题所需的必要条件。其目的是，一方面推动《停止敌对行动协议》各方之间的建立信任，另一方面，增强期待自己热爱的国家恢复和平的南苏丹人民的信心。

重振协议论坛的第二阶段于2月5日至16日在位于亚的斯亚贝巴的非洲经济委员会总部举行。其主要目标是审议和商定如何恢复永久停火，重新充分执行和平协议，以及制订到过渡期结束时举行民主选举的更改后的现实可行的执行日程表。但是，在这11天的过程中，论坛侧重于申明各项原则和重振和平协议的第一章与第二章，取得了如下成果。

各方对一项原则声明进行了建设性的审议，这些原则旨在指导就振兴2015年和平协议进行的讨论。原则申明得到除民族团结过渡政府之外的各方的签署。各方还建设性地审议并且商定新过渡时期的一些治理规定和有关永久停火与过渡期安全安排的章节的大多数规定。在各方就2015年和平协议第一章和第二章规定达成共识的地方，代表团领导对那些条款进行了适当草签。

尽管就具体条款中讨论的多数治理问题达成一致，但是，在振兴后的民族团结过渡政府内部的责任分担、特别是行政、立法与司法部门的责任分担与国家一级的治理安排方面仍存在意见分歧。

关于永久停火和过渡期安全安排，各方商定了多项条款，其中包括永久停火、停火和过渡期安全安排监测机制的组成与重组以及过渡期内新的部队指挥与控制架构。但是，各方在有关过渡期安全安排和部队统一的第5条和第7条上存在重大分歧。反对团体希望看到如其返回朱巴、其安全得到保障的切实措施，即使是由第三方提供这种安全。

尽管调解方做出最大努力，由于各方所提意见相左，未能就一些条款达成共识，调解方暂停处理未决问题，以便各方有更多时间进行磋商，并且重新评估其各自立场。调解方将继续与各方进行双边接触，以确保它们尽早达成一些现实可行的共识。关于争议条款的未决规定，包括责任分担方面的规定，调解方将在论坛下一阶段提出，以供进一步审议并达成协议。

在《关于停止敌对行动、保护平民以及人道主义准入的协议》的遵守情况方面，我遗憾地通知安理会：即使是在第二阶段重振协议论坛进行的同时，仍在传来南苏丹境内战事的报告。更糟糕的是，这些事件干扰了论坛一天的工作，因为其中一方抗议《停止敌对行动协议》继续遭到指称的违反，因而退出会谈。

与此相关的是继续对停火监督机构及其人员发表挑衅言论的行为。这些事件不可接受，同时清楚表明，这些违反行为所涉个人和当事方没有诚意，不遵守协议。尽管停火和过渡期安全安排监测机制正在调查这些事件以查明违反者，但当务之急是安理会应与该区域及非洲联盟和平与安全理事会合作，考虑急需采取哪些适当措施来追究违反和破坏《停止敌对行动协议》者的责任，停火和过渡期安全安排监测机制已经核实这些人的身份。此类措施将符合并且包括2014年11月7日伊加特国家元首和政府首脑第二十八次特别首脑会议作出的决定，其中明确列述了违反《停止敌对行动协议》的后果。安理会或许记得第三届伊加特大会的决议，其中规定了对这些违反者的处罚。该决议指出：

> “任何一方违反《停止敌对行动协议》的行为将招致伊加特地区对此类违反行为责任人采取以下集体行动，包括但不局限于：(a)执行资产冻结；(b) 在区域内实施旅行禁令以及(c)拒绝提供武器和弹药以及有可能用于战争的任何其它物资”。

我赞扬安理会对当前的重振协议进程展现坚定不移的支持，并且发表了有力声明，寻求南苏丹的可持续和平。最后，我要提请安理会考虑以下问题：安理会如何让不遵守《停止敌对行动协议》和不执行振兴后和平协议的破坏和违反者付出沉重代

价？我们如何确保朱巴反对派返回后的安全，并确保有包容性地执行和平协议？我们如何避免去年7月16日在朱巴发生的战斗重演？这些问题需要作出决策，以防南苏丹重新陷入冲突。

最后，我再次呼吁安理会确保重振协议论坛进程成功结束，从而恢复南苏丹共和国的和平与稳定，由此来继续支持该地区和大陆。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢威斯先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

恩东·姆巴先生（厄立特里亚）（*以西班牙语发言*）：厄立特里亚共和国感谢安全理事会主席召开本次会议，也感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔和政府间发展组织南苏丹问题特使伊斯梅尔·威斯先生阁下作情况通报，使我们清楚了解了南苏丹局势。

我国政府十分关切地密切注视南苏丹局势的发展，因为根据已有的报告，政治和安全局势仍旧脆弱，该国仍然面临巨大挑战。厄立特里亚与南苏丹之间有特殊的紧密纽带。南苏丹在奥比昂•恩圭马•姆巴索先生阁下担任非洲联盟主席期间宣布独立，这并非巧合。姆巴索先生亲自参加了2011年7月9日在朱巴举行的这一历史性事件，为独立进程作出了贡献。自那时以来，我们一直关注着在这个兄弟国家发生的事件，我要重申，我们支持和平进程，并且致力于南苏丹的稳定与繁荣。

厄立特里亚认为，支持政府间发展组织、非洲联盟以及其它区域和次区域组织是继续在南苏丹对立各派之间做出调解努力的关键所在。整个国际社会必须增强努力，以便促进该国的和平进程，有鉴于最近的事件，这一进程是为一个有巨大经济潜力的国家面临的危机找到公正和持久解决办法的唯一现实出路。重要的是，冲突各方不得采取有可能恶化局势的行动，并且采取措施落实和遵守已签署的《停止敌对行动协议》，其中规定了停止敌对行动、保护平民、人道主义援助准入以及立即回到谈判桌前。

据此，1月12日秘书长和非洲联盟委员会主席关于南苏丹局势的联合声明得到厄立特里亚的支持。此外，厄立特里亚支持非洲联盟委员会主席、伊加特主席以及秘书长1月27日在亚的斯亚贝巴举行的三方会议取得的成果。南苏丹政府必须在该国的政治进程中发挥领导作用，并且继续努力，以便与所有其它行为体一道结束冲突。我们所有人都知道，如果没有国际社会的坚定支持，将难以克服南苏丹的僵局。

为此，我们认为，国际社会必须继续支持当前的调解努力，特别是政府间发展组织和非洲联盟的努力，并且寻找办法来确保重振协议高级别论坛进程的新阶段取得成功。

安全理事会在诸如南苏丹这样的局势以及民众承受巨大苦难的困难局势中必须以一个声音发声。我们必须采取一致的立场。我们必须为南苏丹提供建设性的协助。安理会成员相信有必要采取严厉措施，但是，正如我在1月份的发言中所说的那样（见S/PV.8166），我们还必须同时采取其它行动，例如尼基•黑利大使去年12月对朱巴的访问。此类行动必须有连贯性和持续性。有关人道主义局势的信息令人不安。因此，极其重要的是使人道主义援助送达需要援助者的手中，冲突各方必须允许此类准入，不加任何限制。目前的人道主义状况，加之大量境内流离失所者逃往邻国，意味着脆弱平民人口承受巨大苦难，他们正遭受着各种侵权行为。

最后，我要表示，厄立特里亚支持并肯定联合国南苏丹特派团的工作。我们高度赞赏特派团在非常困难和复杂的条件下作出努力，为实现南苏丹和平与稳定作贡献。特派团人员的生命面临危险，他们有可能遭受致命袭击。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔女士介绍秘书长的特

别报告（S/2018/143）。此外，我们欢迎政府间发展组织南苏丹问题特使伊斯梅尔·威斯先生阁下与会。我们感谢他今天的通报，并借此机会表示，我国代表团全力支持他为使对话和关于在南苏丹实现政治解决的谈判能够取得成功所做的工作。

我们谨再次对南苏丹困难的安全局势、缓慢的政治对话进程、尤其是岌岌可危的人道主义状况表示关切。所有这一切都加剧了本已非常困难的经济形势。在这种复杂的背景下，我们意识到，要找到立竿见影的解决办法是非常困难的，特别是鉴于各方之间存在深刻分歧。各区域组织、联合国和国际社会有必要树立明确的目标，统一行动，朝着同一个方向努力。我们安全理事会一致认为，通过各方之间包容和真诚的政治对话进程，使《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》得到遵守，将是解决这场冲突的唯一出路。

因此，我们欢迎伊加特发挥领导作用并对南苏丹人民作出承诺。尽管面临各种困难，伊加特继续努力促使南苏丹政府与反对派团体进行对话。显然，只有在各方认真对待其承诺并表现出履行这些承诺的真正政治意愿之后，此类进程才会取得积极的成果。

我们欢迎关于南苏丹和平进程的重振协议高级别论坛第二阶段取得进展。我们强调该进程的包容性，并鼓励各方继续沿着这条道路前进。虽然各方在治理和过渡安全安排等关键问题存在分歧，但是，它们必须建设性地参与这一过程，我们希望该进程能尽快恢复。同样，我们呼吁遵守关于停止敌对行动、保护平民和人道主义准入的协议，这对于第二阶段论坛能否继续进行下去至关重要。

此外，人道主义局势依然令人震惊。人道主义事务协调厅（人道协调厅）提供的数据让我们看到了一种非常困难的现实情况，其中约有60％的民众2018年需要人道主义援助。数百万难民和境内流离失所者面临基本服务缺乏、粮食无保障、霍乱等疾病的爆发以及该国一些地区潜在的饥荒威胁。我们还对今年将面临的许多挑战感到关切，并呼吁国际社会与人道协调厅合作，确保在南苏丹境内提供人道主义援助。

同样，我们认为，必须为人道主义工作人员和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）提供良好的行动环境。我们呼吁南苏丹政府和反对派部队保障该国各地人道主义行为方的安全，并允许民众能不受限制地获取人道主义援助。我们也欢迎秘书长关于延长联合国南苏丹特派团任务期限的特别报告得出的结论。

我们认为，我们必须优先重视加强该国的政治进程，支持人道主义准入，采取措施防止违反《部队地位协定》的行为，打击有罪不罚现象，并支持在非洲联盟的主导下设立南苏丹混合法庭。我们还认为，应该探讨采用一种能利用联合国实地工作人员全部能力的更加高效的模式的可能性。同样，我们必须审查区域保护部队的任务授权，使之适应当前的环境。

最后，我们谨衷心感谢联合国工作队、南苏丹特派团和各个人道主义行为方在南苏丹这个困难的环境中坚定而尽职地开展工作。

特梅诺夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我要与前面的发言者一道，感谢宾图·凯塔助理秘书长和伊斯梅尔·韦斯特使的全面通报及其寻求解决南苏丹危机办法的承诺。我国代表团谨就三个问题发表如下看法。

第一，关于人道主义局势，持续的军事行动、四处蔓延的暴力和经济衰退已导致人道主义危机升级，500多万人粮食严重缺乏保障，400万南苏丹人流离失所。 因此，及时和有效地提供人道主义援助极为重要。尽管11月9日颁布了总统令，允许人道主义行为方自由行动，但是，为最需要援助者提供人道主义援助的渠道仍然没有明显改善。与此同时，援助工作者继续在该国各地遭袭击，并被杀害。因此，我们呼吁2017年12月21日协议的所有签署方立

即停止一切敌对行动，根据该协议为人道主义准入提供便利，并严格遵守国际人道主义法和人权法。

第二，关于政治进程，哈萨克斯坦赞扬联合国、非洲联盟和政府间发展组织（伊加特）为执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》所做的努力，这是实现该国稳定和进步的唯一办法。我们欢迎伊加特重振协议高级别论坛于2月5日至16日举行第二阶段会议，并希望该论坛最终达成一项政治协议。安理会必须继续一致支持该高级别论坛，并鼓励各方本着诚意行事，这一点至关重要。此外，若要使这个论坛取得成功，南苏丹邻国的支持同样重要。应增强这些政治谈判的基础，以提高其效力，为此，应达成族裔间和解，在当地民众之间建立信任，并在经济发展和复原力建设方面采取全面战略，让妇女和青年充分参与其中。

第三点涉及联合国南苏丹共和国特派团（南苏丹特派团）、包括区域保护部队即将进行的重组。哈萨克斯坦高度赞赏南苏丹特派团在非常困难的情况下执行其授权任务。我们支持秘书长对南苏丹特派团的独立审查所提建议。该审查指出，特派团目前的任务规定仍然具有相关性，但应加以修改，以便通过长期的安全部门改革方案加强武装部队和国家机构的能力建设和培训。

我们注意到，在部署区域保护部队方面取得了一些进展，这将提高南苏丹特派团保护平民和改善安全环境的能力。同时，我们赞同特别报告的结论，即区域保护部队的构想、任务和配置必须与当前的政治和安全环境相适应。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们谨感谢主席召开今天的会议，并感谢宾图•凯塔女士和伊斯梅尔•怀斯先生的通报。我们也谨强调他们正在做的重要工作。

我们感到震惊的是，南苏丹境内的人道主义危机已达到了十分严重的程度，而且据南苏丹人权问题委员会的第一次报告所述，还发生了族裔暴力和各种暴行，包括蓄意和有系统地对妇女和儿童实施性暴力的做法。迫切需要制止这些罪行，并惩罚那些负有责任者。同时，各方必须遵守《停止敌对行动协议》，并致力于重振南苏丹和平进程。

秘鲁支持旨在重振这一进程的努力，并重申，政治解决是实现可持续和平的唯一途径，而这样的解决办法惟有各方拿出坚定的意愿才能达成。必须让冲突各方意识到，国际社会特别是区域行为方的介入为结束冲突提供了机会。我们注意到，这个机会可能因南苏丹各方缺乏责任感而被断送。有鉴于此，我们强调，政府间发展组织（伊加特）、非洲联盟（非盟）和联合国做出各种努力，以遏制暴力，结束南苏丹人民的苦难，寻找一个解决冲突的平衡办法，并缓解区域紧张局势，这些努力十分重要。

我们支持伊加特和非洲联盟呼吁对各方违反自身协议的行为予以追究。同样必不可少的是，应根据国际法和国际人道主义法，追究它们对所犯的令人发指的罪行的责任。有鉴于此，我们认为，非洲联盟和南苏丹政府必须如各方在2015年《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》中商定的那样，加速设立南苏丹问题混合法院。我们必须紧急保护证人。

最后，我们要表示，我们支持联合国南苏丹特派团努力保护正面临诸多困难的民众。我们支持秘书长提出的旨在加强该特派团保护民众的能力的建议。我们深信，特派团新的任务授权如果包括在涉及国际人道主义法的问题上以及在调查严重侵犯人权行为方面为政府和安全机构提供支助和培训，就能最终为实现南苏丹所需的可持续和平创造适当的条件。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔女士和政府间发展组织（伊加特）南苏丹问题特使伊斯梅尔•威斯先生通报联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和南苏丹政治进程的情况。

我将着重谈以下几点：伊加特通过重振2015年关于解决南苏丹共和国冲突的协议高级别论坛第二

阶段会议启动的政治进程、人道主义与人权状况以及南苏丹特派团任务授权的延期。

科特迪瓦赞扬伊加特在这一政治进程中主导采取各种举措，并欢迎重振和平协议高级别论坛在紧张状况持续存在的情况下，成功举行第二阶段会议。南苏丹冲突各行为体对第二阶段会议的参与程度以及在亚的斯亚贝巴举行的密集协商，都表明各方正逐步主导这一政治进程。

我国代表团欣见各方一致同意对2015年和平协议作出一些调整，并鼓励它们继续在威斯特使主持下就治理和安全问题进行讨论，将此作为即将恢复的论坛第二阶段会议的一部分。科特迪瓦重申支持政治解决南苏丹危机。我们欢迎各方再次承诺遵守2017年12月21日停止敌对行动协议。

我国仍然关切岌岌可危的人道主义局势，并呼吁国际社会支持人道主义事务协调厅的努力，以确保资金需求得到满足，并确保民众能够得益于人道主义援助。

关于人权状况，我国感到关切的是，正如人权理事会南苏丹问题调查委员会报告所指出的那样，据称有关各方实施了大规模侵害和虐待，包括基于性别的性暴力和针对儿童的暴力。我国敦促南苏丹当局查清这些指控，查明责任方，并将他们绳之以法。

在这方面，我国加入非洲联盟和平与安全理事会第751次会议所发出的呼吁，要求南苏丹民族团结过渡政府和非洲联盟和平与安全理事会紧急签署一项关于设立混合法院并迅速将其纳入该国法律框架的谅解备忘录。科特迪瓦仍然坚信，混合法院的设立和运作将有助于平息社会紧张局势，促进南苏丹人民内部和解。

关于南苏丹特派团，我国谴责有人违反部队地位协议，阻碍特派团履行任务授权，因为我国代表团认为，南苏丹特派团的存在有助于稳定局势，有助于保护南苏丹许多平民。因此，必须确保特派团在安全的环境中有效开展行动。

在这方面，我们支持秘书长报告（S/2018/143）中有关延长该特派团任务期限以及在应对侵犯人权和违反国际人道主义法行为等重要问题上为南苏丹政府及其安全机构提供能力建设的建议。

科特迪瓦欢迎区域保护部队各特遣队部署工作取得进展，并呼吁南苏丹政府消除阻碍部队有效运作的剩余障碍。

最后，我国代表团欢迎秘书长倡议评估南苏丹特派团警察和部队能力，并希望审查结果将有助于特派团使其行动适应实地需要。

科特迪瓦呼吁南苏丹交战各方接受这样一种观点，即军事手段无法解决其国内冲突。只有大家都参加政治谈判，只有各方都达成协议，才能结束他们所面临的冲突。这一冲突正在造成他们美丽的国家四分五裂，只会使南苏丹人民的苦难旷日持久。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在请南苏丹代表发言。

马洛克先生（南苏丹）（*以英语发言*）：主席先生，请允许我祝贺你领导安全理事会本月工作，并赞扬你的前任在领导安理会上个月工作方面发挥了作用。我还要感谢主管维持和平行动助理秘书长宾图·凯塔女士和政府间发展组织（伊加特）南苏丹问题特使伊斯梅尔·威斯大使的通报。

南苏丹民族团结过渡政府注意到秘书长关于延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）任务期限的特别报告（S/2018/143），并且要感谢凯文·肯尼迪先生和整个南苏丹特派团审查小组付出了时间和努力。

如果我不感谢秘书长特别代表戴维·希勒先生、部队派遣国和南苏丹特派团的文职、军事和警察部门全体男女为执行其任务所作的孜孜不倦和勇敢的努力，我就没有尽职。

民族团结过渡政府承认其首要责任是保护自己的人民。然而，受制于要求实行武装禁运和制裁以

及拒绝向我国提供外部支持的声音，它无法履行这一责任。

报告承认，南苏丹诞生时在所有治理和政府服务领域中的机构能力极其有限。南苏丹的情况并非黑白分明。一个国家实现发展需要时日——南苏丹没有时间，因为它建国不到三年即陷入冲突。与其把南苏丹同其它经过数十年发展的国家相提并论，我们呼吁国际社会把民族团结过渡政府视为其合作伙伴，以促进有意义的发展。

“平民保护地点”方法从未被设计为一种长期努力。因此，找到一条前进的道路是至关重要的。某些地区相对平静和稳定，因此我们将鼓励境内流离失所者自愿返回这些地区。我们欣见南苏丹特派团准备探索从关闭梅卢特地点获得的经验教训，并希望这些教训将很快被应用于其他保护平民地点。这些地点长期以来一直是政府与南苏丹特派团之间的摩擦源由。因此，我们欢迎南苏丹特派团采取措施，确保这些地点没有武器，并鼓励在这方面做更多工作。

民族团结过渡政府随时准备通过人道主义事务部和所有相关的政府机构或机关与南苏丹特派团和各种人道主义行为体充分合作，确保有需要的人得到他们应有的关注。我们还鼓励南苏丹特派团和各人道主义行为体以更一致的方式开展工作，以避免重复努力并最大限度地利用其掌握的资源。

民族团结过渡政府正在努力通过全国对话等举措在平民人口中建立信任，以便让人民感到足够安全，能够返回家园。我们还应注意那些不是因为不安全而到平民保护地点寻求庇护，而是要推动其自身政治和经济议程的人。

民族团结过渡政府对有关南苏丹特派团警察在瓦乌犯下不端性行为的指控深表关注和震惊，并希望这些指控只是个别情况。不幸的是，南苏丹特派团警察欺侮受其保护的处于弱势地位的妇女。我们欢迎南苏丹特派团领导层采取措施撤回受指控的特遣队并对此事展开调查。我们希望调查将是可信的，以保护蓝盔人员的长期美名。

我谨指出，在重振协议高级别论坛第二阶段，政府决定不签署原则宣言，因为这是选择性的。

关于南苏丹特派团在某些地区巡逻时遇到的限制，政府谨建议进行联合巡逻和协助建立当地保安人员的能力，同时帮助维持巡逻地区的和平与安全。政府始终呼吁恢复南苏丹特派团任务授权中的能力建设。我们注意到报告建议某种形式的能力建设，但我们不同意关于能力建设可能助长冲突的观点。相反，通过加强其在国际法、人道主义法和所有其他相关法律方面的能力来加强警察、军队和司法部门等机构，将有助于促进和实现法治专业化。

关于要求调整当前区域保护部队任务授权的某些内容的呼吁，并鉴于朱巴安全局势的改善，民族团结过渡政府谨建议在目前经历不稳定的其他区域部署区域保护部队。

民族团结过渡政府本着诚意参加重振协议高级别论坛，并愿意与各方达成友好协议。然而，反对派团体在上届论坛上提出的不切实际的要求是无益的，并试图使我们进一步偏离寻求达成可持续和平协议的努力。

民族团结过渡政府坚决重申其对和平进程以及与南苏丹特派团和整个国际社会合作的承诺。南苏丹继续深切赞赏国际社会为我们的解放斗争提供的支持，以及许多友好国家和联合国不断表明的善意。我们还赞赏在政府间发展管理局的主持下作出的努力，最终签署了2015年《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》和产生了最近的重振协议高级别论坛倡议。

最后，我们希望并相信，在拟定南苏丹特派团至关重要的任务授权方面与安全理事会进行更加有效和建设性的对话时，以及随后在南苏丹特派团执行授权时，情况将会有更大的改进。

主席（以阿拉伯语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午4时20分散会。